



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/82/22.04.2021

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX /299/2019/22.04.2021

RAPORT COMUN

asupra *Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2019 pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ-*

În temeiul art. 111¹ din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări împreună cu Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. L495/2019 din data de 14 aprilie 2021, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra *Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2019 pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, inițiator: *Guvernul României*.

Proiectul legislativ are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2019, prin care se instituie completarea Codului administrativ în scopul consolidării atribuțiilor secretarului general al ministerului, înalt funcționar public cu rol de a asigura continuitatea activității ministerului, care, în situația vacanței funcției de ministru sau pe perioada în care ministrul se află în imposibilitatea exercitării atribuțiilor, dobândește atribuția de ordonator principal de credite..

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului și a **avizat favorabil**, cu observații și propuneri.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a **adoptat în data de 14 octombrie 2019**, în condițiile art.115 alin.(5) teza a III-a din Constituția României, republicată, **proiectul de lege în forma transmisă de inițiator**.

Camera Deputaților, în ședința din data de 31 martie 2021, pe baza raportului comun de admitere cu amendamente admise, depus de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia juridică, de disciplină și imunități, a **adoptat acest proiect de lege, aducând astfel mai multe completări la forma adoptată de Senat**.

Astfel cum se consemnează și în stenograma ședinței de Plen a Camerei Deputaților din data de 31 martie 2021, referitor la dezbaterile și adoptarea raportului și, pe cale de consecință, a acestui proiect de lege cu modificările și completările aduse, au fost reliefate cu acest prilej, având în vedere situația din punct de vedere al procedurii parlamentare astfel creată, necesitatea, oportunitatea și mai ales urgența adoptării unor modificări ori completări ale

Regulamentului Camerei Deputaților pentru instituirea de norme care să acopere din punct de vedere procedural astfel de situații.

Astfel, în aceeași ședință a Camerei Deputaților, a fost adoptată Hotărârea nr. 39/31.03.2021, prin care se introduce o nouă secțiune:

SECȚIUNEA a 3¹-a Respectarea principiului bicameralismului

Art. 114¹. - (1) După adoptare sau respingere de către Camera Deputaților în calitate de primă Cameră sesizată, proiectul sau propunerea legislativă se trimite Senatului, care va decide definitiv.

(2) În cazul în care Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, adoptă o prevedere care, potrivit alin. (1), intră în competența sa decizională, prevederea este definitiv adoptată dacă și Camera Deputaților este de acord. În caz contrar, numai pentru prevederea respectivă, legea se întoarce la Senat, care va decide definitiv în procedură de urgență.

(3) Dispozițiile alin. (2) referitoare la întoarcerea legii se aplică în mod corespunzător și în cazul în care Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, adoptă o prevedere pentru care competența decizională aparține Senatului.

(4) În situația în care Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, adoptă o prevedere care produce cumulativ existența unor deosebiri majore de conținut juridic și existența unei configurații deosebite, semnificativ diferite, între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului, încălcând cele două criterii esențiale cumulative stabilite prin Decizia Curții Constituționale nr. 1/2012, numai pentru prevederea respectivă, legea se întoarce la Senat, care se pronunță în procedură de urgență, alin. (2) și (3) aplicându-se corespunzător."

În ședința de Birou Permanent al Camerei Deputaților, a fost aprobată Nota referitoare la acest proiect de lege, în care se arată că:

"Potrivit art. 141¹ alin. (4) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, propunem retrimiteria Legii la Senat întrucât Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a adoptat prevederi care produc cumulativ existența unor deosebiri majore de conținut juridic și existența unei configurații deosebite, semnificativ diferite, între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului, încălcându-se astfel cele două criterii esențiale cumulative stabilite prin Decizia Curții Constituționale nr. 1/2012.

Senatul urmează a se pronunța în procedură de urgență numai asupra prevederilor nou introduse de Camera Deputaților."

În consecință, în aceeași zi, în condițiile acestor prevederi, legea a fost înaintată la Senat.

Senatul, a adoptat în ședința din data de 12 aprilie 2021, aplicând principiul *mutatis mutandis*, Hotărârea nr. 44/ 2021, creându-se astfel cadrul procedural necesar transmiterii în procedura de dezbatere și adoptare a avizelor și raportului asupra textelor nou introduse la Camera Deputaților.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un aviz favorabil asupra formei adoptate de Camera Deputaților.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a avizat favorabil.

Prevederile nou introduse se referă, *inter alia*, la completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, art. 292¹, care reglementează: *Procedura de trecere a unui bun din domeniul public al statului, neînscris în cartea funciară, în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale.*

Prevederile articolului unic al O.U.G. 63/2019 se regăsesc modificate în subpunctul 1 al punctului 3 al articolului I

De asemenea, prin subpunctele 3-8 ale punctului 3 al art. I din forma adoptată de Camera Deputaților a legii se reglementează și situația comisiilor de disciplină constituite în cadrul autorităților și instituțiilor publice, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr 737/2020 prin care se constată neconstituționalitatea art.79 alin. (5) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, care prevedea că modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura de lucru ale acestora se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Prevederea menționată a fost între timp preluată și în Codul administrativ, la articolul 494 alin. (9) care este propus a se abroga prin acest proiect de lege.

Normele privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura disciplinară, sunt prevăzute în anexa nr. 7, pentru respectarea Deciziei CCR nr. 737/2020, în sensul promovării prin lege (organică) a acestor dispoziții.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări precum și cei ai Comisiei pentru administrație publică, analizând forma adoptată de Senat, forma adoptată de Camera Deputaților, prevederile Hotărârii Senatului nr. 44/2021, precum și avizele primite, au constatat că:

- **Senatul, în calitate de primă Cameră**, este sesizat în această etapă a procedurii legislative asupra acestui proiect legislativ **numai în ceea ce privește prevederile nou introduse și adoptate de Camera Deputaților** în ședința din 31 martie 2021;
- Prevederile nou introduse sunt cele cuprinse în partea introductivă și punctele 1-3 ale articolului I precum și cele ale articolului II.
- **Având în vedere domeniile reglementate de noile prevederi**, acestea **pot fi subscribe domeniilor reglementate de dispozițiile constituționale cuprinse la art. 73 alin.(3) lit.j) - statutul funcționarilor publici; lit.m) - regimul juridic general al proprietății și al moștenirii; lit.p) - regimul general privind raporturile de muncă, sindicatele, patronatele și protecția socială, ori ale art.136 alin.(3) și (4) - Proprietatea, pentru care Senatul are competență de dezbatere a proiectelor legislative în calitate de primă Cameră sesizată;**
- **Camera Deputaților** a adoptat proiectul de lege cu respectarea prevederilor art. 76 alin.(1) din Constituția României, republicată, **stabilind astfel caracterul de lege organică;**

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, la dezbaterile inițiativei legislative, au participat, reprezentanți ai Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației și ai Ministerului Finanțelor.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, ale art.92 alin.(7) pct.2 și art. 111¹ din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, urmează să se pronunțe în continuarea procedurii legislative, cu privire la textele nou introduse adoptate de Camera Deputaților în ședința din 31 martie 2021, articolului I având un nou cuprins, cu punctele 1-3, și articolul II.**

În consecință, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică **au hotărât**, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, adoptarea unui **raport comun de admitere, fără amendamente** și supun spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, fără amendamente, împreună cu legea în forma adoptată de Camera Deputaților.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor organice și urmează a fi luată în dezbatere și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Președinte,

Președinte,

Senator **Lauța Iuliana SCANTEI**

Senator **CSÁSZÁR Károly Zsolt**

Secretar,

Secretar,

Senator **Laura-Mihaela FULGHEANU-MOAGHER**

Senator **Maricel POPA**